

ПРОТОКОЛ
проведения плановой проверки ведомственного контроля в отношении
Муниципального общеобразовательного учреждения – средней общеобразовательной
школы с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области

г. Красный Кут

03.08.2015 года

Дата проведения заседания: 03.08.2015 года.

Место проведения заседания: Саратовская область, г. Красный Кут, ул. Московская, 73 «Б». Методический кабинет.

Время проведения: 10-00 ч. местного времени.

Наименование органа ведомственного контроля - Управление образования администрации Краснокутского муниципального района.

Наименование субъекта контроля – Наименование субъекта контроля - Муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области, адрес: 413255, Саратовская область, Краснокутский район, ул. Советская, 34. ИНН 6417068732.

Субъект контроля проверяется согласно Плана проведения проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2015 год, утвержденного приказом Управления образования администрации Краснокутского муниципального района Саратовской области от 26.12.2014 года № 204.

Субъект контроля надлежащим образом получил лично под роспись уведомление о проведении плановой проверки от 10.07.2015 года № 468 – 10.07.2015 года.

В уведомлении указан перечень документов, которые субъект контроля предоставил комиссии на проверку, в установленные в уведомлении сроки.

Состав комиссии:

Председатель комиссии – М.Ю. Зинченко, заместитель начальника управления образования администрации Краснокутского муниципального района;

Члены комиссии:

Е.П. Ануфриева, заместитель начальника управления образования администрации Краснокутского муниципального района;

А.В. Ерофеева, и.о. заведующего сектором по обеспечению информационно-контрольной деятельности.

Комиссия осуществляет свою деятельность на основании приказа управления образования администрации Краснокутского района от 10.07.2015 года № 111 «О проведении проверки ведомственного контроля в отношении МОУ СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области».

На заседании комиссии присутствовали члены комиссии – 3 человека (кворум имеется), директор МОУ СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области Н.Н. Грибанова.

Предмет проверки (круг вопросов):

Соблюдение субъектами контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а именно:

1) исполнения субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) соблюдение правил нормирования в сфере закупок;

4) соблюдения требований о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

5) соблюдения требований об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

6) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

7) соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг;

8) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

9) соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ области, муниципальных программ района в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции соответствия планов-графиков закупки планам-графикам реализации государственных и муниципальных программ, в рамках которых они осуществляются.

Цель и основания проведения проверки – плановая проверка.

Вид проверки - документарная проверка.

Проверяемый период с 01.07.2014 года по 01.07.2015 года.

Дату начала и дату окончания проведения проверки с 27.07.2015 года по 05.08.2015 года.

В ходе проверки в соответствии с предметом проверки комиссией установлено следующее.

Муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области, адрес: 413255, Саратовская область, Краснокутский район, ул. Советская, 34, ИНН 6417068732 согласно Уставу – является бюджетным учреждением.

Учредителем школы является муниципальное образование – Краснокутский муниципальный район. От имени учредителя выступает Администрация Краснокутского муниципального района. Главным распорядителем бюджетных средств школы является управление образования администрации Краснокутского муниципального района.

Муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области осуществляет закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно приказа управления образования администрации Краснокутского муниципального района от 20.10.2002 года № 47 п. директором назначена Грибанова Наталья Николаевна.

Контрактным управляющим в соответствии с приказом управления образования администрации Краснокутского муниципального района от 06.02.2014 года № 24 (в редакции от 14.07.2015 № 118) назначена Грибанова Наталья Николаевна.

С должностной инструкцией контрактного управляющего Грибанова Наталья Николаевна ознакомлена 06.02.2014 года.

Школа осуществляет свою финансовую деятельность в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности и муниципальным заданием на соответствующий финансовый год.

План-график закупок на 2014 год утвержден контрактным управляющим 20.01.2014 года. Опубликован на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 23.01.2014 года в соответствии в требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и совместного Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы».

План-график закупок на 2015 год утвержден контрактным управляющим 05.02.2015 года. Опубликован на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 05.02.2015 года в соответствии в требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», совместного Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы» и впоследствии (вносились изменения) на основании совместного Приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31.03.2015 года № 182/711 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы».

Обоснование закупок, включая обоснование объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также рекомендациями Министерства образования Саратовской области в части формирования НМЦК согласно средних потребительских цен по региону на дату заключения контракта, размещаемым на официальном сайте Правительства Саратовской области. Начальная (максимальная) цена контракта заказчиком определялась и обосновывалась посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013 года № 567 и рассчитывалась по формуле, указанной в п. 3.21 методических рекомендаций:

$$\text{НМЦК}^{\text{рын}} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n u_i$$

Исходя из 5 (пяти) коммерческих предложений поставщиков, обладающих опытом поставок соответствующих товаров. А также исходя из затратного метода определения начальной (максимальной) цены контракта.

Нормирование в сфере закупок регламентировано ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данная статья согласно ст. 114 44-ФЗ вступила в силу с 01.01.2015 года. С начала 2015 года нарушений по нормированию закупок комиссия не выявила.

Относительно требований о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, комиссия установила, что Муниципальное общеобразовательное учреждение – средняя общеобразовательная школа с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области не закупало товар, работы, услуги, перечень которых утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 года № 649, Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 341.

По осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году комиссия установила следующее.

Совокупный годовой объем закупок МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области на 2014 год составил 1625 тыс. руб., из них в 2013 году заключено 4 (четыре) договора с единственным поставщиком на сумму 51,00 тыс. руб. (п. 14 ч. 2 ст. 55 94-ФЗ - до 100 тыс. руб.) и 3 (три) договора с единственным поставщиком в соответствии ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» за денежные средства, предусмотренные в бюджете учреждения 2014 году, а именно:

- поставка газа на сумму 195363,00 руб. – номер реестровой записи 0360300232813000008;

- поставка электроэнергии 107749,39 руб. - номер реестровой записи 0360300232813000009;

- услуги связи 5400,00 руб. - номер реестровой записи 0360300232813000010.

34 (тридцать четыре) контракта на сумму 550 тыс. руб. с единственным поставщиком по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены в 2014 году.

А также 2 (два) контракта с единственным поставщиком по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены в 2014 году на поставку электроэнергии: на сумму 35215,31 руб. (номер

реестровой записи 0360300232814000008) и на сумму 7700,00 рублей (номер реестровой записи 0360300232814000009).

МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2014 году подготовило и утвердило документацию на проведение 6 электронных аукционов для СМП и СОНКО на сумму 304 тыс. рублей, а именно:

Поставка молока и молочных продуктов на сумму 65700,00 руб. Номер извещения 0160300011614000365 (аукцион не состоялся);

Поставка молока и молочных продуктов на сумму 38000,00 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000001;

Поставка мяса и мясных продуктов на сумму 25780,00 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000004;

Поставка продуктов питания на сумму 62524,84 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000003;

Поставка учебной литературы на сумму 46028,39 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000007;

Оказание услуг по установке тахографов 59390,00 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000006;

МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2014 году подготовило и утвердило документацию на проведение 3 электронных аукционов без ограничения участников на сумму 73,550 тыс. рублей, а именно:

Поставка бензина на сумму 53550,00 руб. Номер извещения 0160300011614000008 (аукцион не состоялся);

Поставка бензина на сумму 53550,00 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000002;

Услуги по обязательному страхованию ответственности владельца опасного производственного объекта -- системы теплоснабжения на сумму 14000,00 руб. Номер реестровой записи 0360300232814000005.

Постановлением администрации Краснокутского муниципального района от 31.12.2013 года № 1824 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Краснокутского муниципального района» утверждено Положение о работе Единой комиссии Краснокутского муниципального района по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, передавших полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок уполномоченному органу Администрации Краснокутского муниципального района. Состав комиссии 5 человек, 5 из которых прошли профессиональную подготовку в сфере закупок, в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем закупок для СМП и СОНКО на 2014 год рассчитывается следующим образом:

1625,00 тыс. руб. – 51,0 тыс. руб. - 308 тыс. руб. - 550 тыс. руб. – 42,9 тыс. руб. = 673,1 тыс. руб.

Из суммы 673,1 тыс. руб. заказчику необходимо осуществить закупки для СМП и СОНКО не менее 15%.

По информации, указанной в актуальной редакции плана – графика субъекта контроля на 2014 год заказчиком МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2014 году размещены заказы для СМП и СОНКО на общую сумму 297,4 тыс. руб., что соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Относительно требований об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году комиссия на момент проверки установила следующее.

Совокупный годовой объем закупок МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области на 2015 год составил 1361 тыс. руб., из них:

поставка электроэнергии на сумму 132570,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000001);

поставка газа на сумму 46300,24 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000002);

поставка газа на сумму 243304,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000003);

оказание услуг связи на сумму 2700,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000004).

736 тыс. руб. запланировано на заключение контрактов с единственным поставщиком по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 30 (тридцать) контрактов из запланированной суммы заключены на сумму 477 тыс. руб.

МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2015 году подготовило проекты документации на проведение 3 электронных аукционов для СМП и СОНКО на сумму 193 тыс. рублей, а именно:

Поставка молока и молочных продуктов - на момент проверки контракт заключен на сумму 27000,00 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000007);

Поставка мяса и мясных продуктов - на момент проверки контракт заключен на сумму 112154,56 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000006);

Поставка учебных пособий - на момент проверки контракт заключен на сумму 40444,69 руб. (номер реестровой записи контракта 3641706873215000005).

Постановлением администрации Краснокутского муниципального района от 31.12.2013 года № 1824 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Краснокутского муниципального района» утверждено Положение о работе Единой комиссии Краснокутского муниципального района по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, передавших полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок уполномоченному органу Администрации Краснокутского муниципального района. Состав комиссии 5 человек, 5 из которых прошли профессиональную подготовку в сфере закупок, в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объем закупок для СМП и СОНКО на 2015 год рассчитывается следующим образом:

1361 тыс. руб. – 425 тыс. руб. – 736 тыс. руб. = 200 тыс. руб.

Из суммы 200 тыс. руб. заказчику необходимо осуществить закупки для СМП и СОНКО не менее 15%.

По информации, указанной в актуальной редакции плана – графика субъекта контроля на 2015 год заказчиком МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2015 году размещены заказы для СМП и СОНКО на общую сумму 193 тыс. руб., что соответствует требованиям ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия провела выборочную проверку документации в сфере закупок и установила, что МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской

области документально оформляет отчеты о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

Комиссия установила, что поставляемые товары, выполняемые работы и оказываемые услуги соответствуют условиям заключенных контрактов, что подтверждается представленными в комиссию на обозрение соответствующими актами приемки товаров, работ, услуг, экспертными заключениями. Цели закупок достигаются в полном объеме. Товары, работы, услуги используются по целевому назначению.

МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области соблюдает ограничения и запреты, установленные законодательством Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 года № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства», Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Относительно соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ области, муниципальных программ района в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции соответствия планов-графиков закупки планам-графикам реализации государственных и муниципальных программ, в рамках которых они осуществляются, комиссия установила следующее.

В муниципальных, государственных, областных программах МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области в 2014, 2015 г.г. участие не принимало.

В плане - графике закупок на 2014 год и действующем на момент проверки плане - графике закупок на 2015 год содержится необходимая информация о планируемых к размещению закупок товаров, работ, услуг для нужд МОУ - СОШ с. Комсомольское Краснокутского района Саратовской области.

На основании вышеизложенного, комиссия пришла к следующему выводу:

Нарушения законодательства субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд комиссией не выявлены. Комиссия принимает решение об утверждении положительного заключения.

Протокол о результатах проверки и выданные предписания в форме электронных документов, подписанных председателем комиссии, размещаются органом ведомственного контроля в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня их оформления. До ввода ЕИС в эксплуатацию протокол размещается на официальном сайте органа ведомственного контроля в сети Интернет в указанный срок. Сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Субъект контроля, в отношении которого по результатам проведения проверки выдано предписание, вправе направить комиссии, выдавшей предписание, мотивированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания.

Материалы проверки хранятся органом ведомственного контроля не менее пяти лет со дня оформления протокола о результатах проверки.

Обжалование решений, действий (бездействия) комиссии и (или) органа ведомственного контроля может производиться в судебном порядке. Решения, действия (бездействие) комиссии может быть обжаловано руководителю органа ведомственного контроля.

Приложение:

- 1) Заверенная в установленном порядке копия Устава;
- 2) Заверенная в установленном порядке копия должностной инструкции сотрудника, ответственного за размещение закупок по 44 – ФЗ;
- 3) Копии отчетов по закупкам, с нарастающим итогом на декабрь 2014 г., на июнь 2015 г.;
- 4) Реестр контрактов, заключенных с единственным поставщиком по п. п. 4, 5 ст. 93 44-ФЗ за 2014 год, на 01.07.2015 года.
- 5) План-график закупок на 2014 - 2015 годы.
- 6) План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 - 2015 годы;
- 7) Приказ о назначении на должность руководителя;
- 8) Реестр оплаты по контрактам, заключенным в 2014 - 2015 г.г.;
- 9) Приказ о назначении контрактным управляющим;
- 10) Приказ на ЭЦП;
- 11) Обоснование цен на заключение разовых контрактов, заключенным в 2014 - 2015 г.г.

Председатель комиссии –

Заместитель начальника управления
образования администрации Краснокутского
муниципального района

М.Ю. Зинченко

Члены комиссии:

Заместитель начальника
управления образования администрации
Краснокутского муниципального района

Е.П. Ануфриева

И.о. заведующего сектором по обеспечению
информационно-контрольной деятельности

А.В. Ерофеева

Директор муниципального общеобразовательного
учреждения – средней общеобразовательной школы
с. Комсомольское Краснокутского района
Саратовской области

Н.Н. Грибанова

Ознакомлен с протоколом

«03» 08 2015 года